

**ДО**  
**ДАНАИЛ КИРИЛОВ**  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО  
ПРАВНИ ВЪПРОСИ В 43-ТО  
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

**С КОПИЕ ДО:**

**ЦВЕТАН ЦВЕТАНОВ**  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ПГ „ПП ГЕРБ”

**МИХАИЛ МИКОВ**  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ПГ „БСП ЛЯВА  
БЪЛГАРИЯ”

**ЛЮТВИ МЕСТАН**  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ПГ „ДВИЖЕНИЕ  
ЗА ПРАВА И СВОБОДИ”

**НАЙДЕН ЗЕЛЕНОГОРСКИ**  
**РАДАН КЪНЕВ**  
СЪПРЕДСЕДАТЕЛИ НА ПГ  
„РЕФОРМАТОРСКИ БЛОК”

**ВАЛЕРИ СИМЕОНОВ**  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ПГ  
„ПАТРИОТИЧЕН ФРОНТ”

**КРАСИМИРА КОВАЧКА**  
**СВЕТЛИН ТАНЧЕВ**  
СЪПРЕДСЕДАТЕЛИ НА ПГ  
„БЪЛГАРСКИ ДЕМОКРАТИЧЕН  
ЦЕНТЪР”

**БОРИСЛАВ БОРИСОВ**  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ПГ „АБВ”

**ВОЛЕН СИДЕРОВ**  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ПГ „АТАКА”

## СТАНОВИЩЕ

Относно: ЗИД на ЗПУКИ, внесен от нар. представители Мая Манолова, Кирил Добрев и Атанас Зафиров

### УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КИРИЛОВ,

Представяме на Вашето внимание настоящото становище с молба да запознаете с него членовете на Комисията по правни въпроси в 43-тото Народно събрание.

На 11.02.2015 г. в Народното събрание е внесен Законопроект за изменение и допълнение на Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗИД ЗПУКИ) (554-01-26) от вносителите: г-жа Мая Манолова, г-н Кирил Добрев и г-н Атанас Зафиров.

Българският институт за правни инициативи устойчиво се занимава с темата за назначенията на ръководни длъжности в независимите контролни и регулаторни органи в страната, както и назначенията на лидерски позиции в съдебната система. Изразяваме нашата подкрепа към законодателни инициативи, стремящи се да наложат високи стандарти в изпълнението на процедури по избор на висши държавни служители, предвид и заостреното обществено внимание към парламентарните назначения. Присъединяваме се към направената констатация в мотивите към законопроекта, че Комисията работи близо две години в непълен състав. Приветстваме Вашето желание нормативно да се установи: *„въвеждане на ясни и публични процедури, които да гарантират прозрачност в избора на членове на тази комисия, както от квотата на парламента, така и от квотите на президента и на Министерския съвет.“* (Вж. Мотиви към ЗИД на ЗПУКИ, стр.8). Освен това, в [Техническият доклад](#) за напредъка на България по Механизма за сътрудничество и проверка от 28.01.2015 г. бе обърнато и специално внимание на проблемите с декларирането на имущество на висши държавни служители (вж. раздел 5.4. „Предотвратяване на корупцията”, стр. 23.).

Така внесенят ЗИД на ЗПУКИ предвижда промяна на чл. 22а и създаване на нова алинея (3): *„членовете на комисията се избират, съответно назначават, след проведена публична процедура, утвърдена от съответния орган. Процедурата съдържа условията и реда за номинирането, представянето и изслушването на кандидатите. Изслушването е публично.“* В текста на алинеята е предвидена публична процедура по избора от органа по назначението, в духа на чл. 89 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание (ПОДНС).

Важно е нормативно да се регламентират основните изисквания за ефективно провеждане на изборната процедура. Така се гарантира, че всички органи по назначаването в еднаква степен ще се съобразят с тях – което ще внесе и нужното доверие в избрания кандидат. Не бива да забравяме, че съмненията в легитимността на една процедура впоследствие могат да рефлектират върху имиджа на целия орган.

В тази връзка считаме, че за да се засили съдържателността на процедурата по чл. 22, ал. 3 от ЗИД ЗПУКИ, е необходимо императивно да се уредят следните ключови моменти:

(1) достатъчно дълъг срок за издигане на кандидатури, проверка на кандидатите, изслушване и назначаване (не по-малък от 6 месеца);

(2) въвеждане на изискване за публично представяне на концепция на кандидатите за управление на органа, съдържаща като минимум:

– лична мотивация за заемане на длъжността;

– очертаване на основните проблеми и предизвикателства в работата на органа, за чието ръководство кандидатът е номиниран;

– визия за развитие на органа и конкретни мерки за справяне с посочените проблеми и предизвикателства;

(3) изчерпателна проверка на професионалните и нравствени качества на кандидатите от съответния органи, включваща като минимум:

– съответствие между декларираното имуществено положение и данните във всички публични регистри и други установени в официални документи обстоятелства;

- притежаваните от кандидатите професионални качества, опит и компетентности;
- нравствените качества на кандидатите, включително способността им да устояват на корупционен натиск;
- публичен образ и авторитет на кандидатите в обществото и съответните професионални среди.

Тези конкретни предложения са част от Единните правила за издигане на кандидатури, представяне и публично оповестяване на документи, изслушване на кандидати, подготовка за избор и избор на органи по действащото законодателство, които БИПИ внесе в парламента в хода на изработването на ПОДНС (обн. ДВ. бр.97 от 25 Ноември 2014г., доп. ДВ. бр.13 от 17 Февруари 2015 г.) и могат да бъдат видяни в платформата за гражданско наблюдение на парламентарните назначения [appointmentsboard.bg](http://appointmentsboard.bg).

Надяваме се да вземете предвид гореописаните предложения като оставаме на разположение за бъдещо съдействие.

**С уважение:**

27.02.2015 г.

Биляна Гяурова-Вегертседер  
Директор Български институт за  
правни инициативи